

Mario Baldassarri

**Spesa pubblica
inflazione
e crescita**

il Mulino



Mario Baldassarri

SPESA PUBBLICA, INFLAZIONE E CRESCITA

Uno schema teorico per un'economia mista

Nella letteratura economica si sono ormai ampiamente analizzate e dibattute le relazioni tra spesa pubblica, inflazione e crescita economica. Recentemente però, e soprattutto in Italia, il dibattito sugli effetti del bilancio pubblico è stato spesso limitato alla valutazione del livello e della copertura finanziaria del deficit pubblico, mentre si sono lasciati in secondo piano gli elementi relativi alle dimensioni e, soprattutto, alla struttura delle spese e delle entrate della pubblica amministrazione. Come si dimostra in questo saggio, un riferimento pressoché esclusivo al «saldo contabile» del bilancio pubblico limita fortemente l'analisi degli effetti dell'intervento pubblico in un'economia di mercato e può condurre a operazioni di politica economica scorrette. In questo senso anche le operazioni di finanziamento operate dagli organismi internazionali e spesso legate al perseguimento di obiettivi fissati in termini di livelli di deficit pubblico risultano impostate in modo scorretto. Se si vuole invece valutare più compiutamente gli effetti del bilancio pubblico sull'inflazione, sulla bilancia dei pagamenti e sul tasso di crescita del sistema, è quindi necessario fare esplicito riferimento alla composizione strutturale delle spese e delle entrate pubbliche.

Il libro affronta questi problemi inquadrandoli in uno schema completo relativo ad un'economia mista dove l'intervento pubblico viene attuato non soltanto con le più tradizionali politiche monetarie e fiscali, ma anche con programmi di investimento pubblico produttivo. In queste condizioni quindi l'operatore pubblico ha a disposizione uno strumento aggiuntivo rappresentato dalla struttura, per consumi e investimenti produttivi, della spesa pubblica. L'analisi può pertanto articolarsi in uno schema a tre strumenti e tre obiettivi, questi ultimi rappresentati dal controllo congiunturale del tasso di inflazione, dal controllo della bilancia dei pagamenti e dalle possibilità di «scegliere» percorsi alternativi di crescita economica.

Indice del volume: Premessa. - Introduzione, piano di lavoro e conclusioni. - I. Un modello di crescita a due settori per un'economia mista. - II. Politica economica, investimenti pubblici e inflazione. - III. Spesa pubblica, inflazione e crescita in un'economia aperta. - IV. Il controllo della crescita economica e le condizioni di ottimalità del livello e della struttura della spesa pubblica. - V. Il problema della determinazione del tasso ottimale di rendimento degli investimenti pubblici: la «miopia» delle decisioni del settore privato e la «presbiopia» della pubblica amministrazione.

Mario Baldassarri è nato a Macerata nel 1946. Laureatosi nel 1969 presso la Facoltà di Economia di Ancona, ha conseguito il PH.D. in Economics presso il Massachusetts Institute of Technology nel 1977. È stato professore incaricato di Economia monetaria all'Università Cattolica di Milano; attualmente insegna Economia politica all'Università di Bologna. Nei suoi scritti si è prevalentemente occupato degli aspetti, teorici ed empirici, delle manovre di politica economica, includendo tra esse, oltre ai più tradizionali strumenti fiscali e monetari, anche le operazioni di investimento pubblico produttivo.

Indice del volume

Premessa	p. 5
Introduzione, piano di lavoro e conclusioni	7
I. Un modello di crescita a due settori per un'economia mista	17
1. Il modello a due settori e il ruolo della spesa pubblica	17
2. Il mercato dei capitali	23
3. Il mercato dei beni di consumo	27
3.1. Gli effetti sul mercato dei beni di consumo di una manovra di « bilancio in pareggio »	30
3.2. Gli effetti sul mercato dei beni di consumo conseguenti ad una manovra di nazionalizzazione	31
4. Il modello completo: analisi statica	33
4.1. Una manovra di bilancio in pareggio	34
4.2. Gli effetti conseguenti ad un afflusso internazionale di capitale	36
4.3. Le conseguenze di una politica di nazionalizzazione	38
4.4. Gli effetti conseguenti ad una ristrutturazione della spesa pubblica tra consumi e investimenti	39
5. Il modello completo: analisi dinamica	41
II. Politica economica, investimenti pubblici e inflazione	45
1. Il controllo del livello dei prezzi attraverso la politica monetaria	47
1.1. Le condizioni di equilibrio statico	49
1.1.1. Gli effetti di un afflusso internazionale di capitale	51

1.1.2.	Gli effetti sulle condizioni di equilibrio statico conseguenti ad una decisione di nazionalizzazione	p. 53
1.1.3.	Gli effetti di un programma di spesa pubblica per investimenti produttivi	55
1.2.	Le condizioni di equilibrio dinamico	56
1.2.1.	Gli effetti di una modifica della struttura della spesa pubblica	60
1.2.2.	Gli effetti di una politica di nazionalizzazione sulle condizioni di sviluppo dinamico dell'economia	62
2.	Il controllo del livello dei prezzi attraverso la politica fiscale	66
2.1.	Le condizioni di equilibrio statico	67
2.1.1.	Gli effetti di un'espansione della spesa pubblica destinata a beni di consumo	69
2.1.2.	Gli effetti di un'espansione della spesa pubblica totale in condizioni di costanza della sua allocazione tra consumi e investimenti	70
2.1.3.	Gli effetti sulle condizioni di equilibrio statico derivanti da una decisione di nazionalizzazione	73
2.2.	Le condizioni di equilibrio dinamico	75
2.2.1.	Gli effetti di una « ristrutturazione » della spesa pubblica	79
2.2.2.	Gli effetti di un'espansione dei consumi pubblici	82
2.2.3.	Gli effetti di una politica di nazionalizzazione	83
3.	Inflazione perfettamente anticipata e programmi di investimento pubblici	89
3.1.	Gli effetti di una nazionalizzazione	92
3.2.	Ristrutturazione della spesa pubblica, inflazione « anticipata » e accumulazione	94
4.	Inflazione non perfettamente « anticipata » ed effetti delle politiche economiche	97
4.1.	Le condizioni di equilibrio statico	100
4.2.	Le condizioni di equilibrio dinamico	103
4.3.	Gli effetti conseguenti a un incremento dello stock di capitale pubblico	107
4.4.	Struttura della spesa pubblica e intensità di capitale in uno schema di inflazione non perfettamente controllabile	110
5.	Il ruolo delle aspettative di guadagni o perdite in conto capitale	112

V. Il problema della determinazione del tasso ottimale di rendimento degli investimenti pubblici: la « miopia » delle decisioni del settore privato e la « presbiopia » delle decisioni della pubblica amministrazione	p. 209
Introduzione	209
1. Costi, opportunità e regole di sconto temporale per la valutazione dei progetti di investimento pubblico	211
2. La necessità di correggere sia la miopia delle decisioni di investimento dei privati, sia la presbiopia delle decisioni di investimento pubblico: a ciascun occhio la sua lente	216
2.1. Gli effetti asimmetrici dei flussi di cassa positivi e di quelli negativi	216
2.2. Il costo opportunità degli investimenti privati, la propensione a investire e il ruolo della quota di capitale pubblico nell'economia	219
3. Il caso di progetti che implicano la valutazione di costi e benefici « sociali »	220
Riferimenti bibliografici	221
Glossario dei simboli	225